

คู่มือ

การปฏิบัติงานส่งเสริมการดำเนินงาน กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต สำหรับเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน



สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน
กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

คำนำ

กรมการพัฒนาชุมชน แบ่งส่วนราชการกรมการพัฒนาชุมชนขึ้นใหม่ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ โดยแยก “สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน” มาจาก “สำนักวิสาหกิจชุมชน” มีบทบาทหน้าที่ในการเสริมสร้างและพัฒนาทุนระบบทุนชุมชนและการบริหารจัดการทุนชุมชน โดยได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตขึ้น ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ ใช้หลักการพึ่งตนเอง หลักคุณธรรม หลักความเป็นเจ้าของและหลักการควบคุมตนเองของคนในชุมชน ให้มีการบริหารงานในรูปแบบคณะกรรมการ สร้างกระบวนการเรียนรู้ให้ประชาชนรู้จักการพึ่งตนเอง ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน รู้จักประหยัด อดออม และนำเงินสะสมรวมกันเป็นประจำสม่ำเสมอ เกิดเป็นกองทุนภายในชุมชนขึ้น ทำให้สมาชิกสามารถใช้เป็นแหล่งเงินทุนในการสนับสนุนการประกอบอาชีพภายในหมู่บ้าน ตำบลของตนเองได้

กรมการพัฒนาชุมชน โดยสำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน จึงได้ตระหนักถึงความสำคัญของการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โดยเฉพาะการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนในการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และเพื่อให้การดำเนินงานไปด้วยความเรียบร้อย มีหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการดำเนินงานในการส่งเสริม สนับสนุน และติดตามกำกับดูแล จึงได้จัดทำเอกสาร “คู่มือการปฏิบัติงานส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต” ขึ้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนทุกระดับมีความเข้าใจและสามารถปฏิบัติตามแนวคิด หลักการตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริมสนับสนุนได้ถูกต้อง ชัดเจน

สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารทางวิชาการเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรและผู้ปฏิบัติงาน สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติตามระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕ และส่งเสริมดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์ ให้มีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลและมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน
กรมการพัฒนาชุมชน

มกราคม ๒๕๕๖

สารบัญ

หน้า

คำนำ

สารบัญ

ส่วนที่ ๑ บทนำ : การปฏิบัติงานด้านการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

ความเป็นมา/เหตุผลและความจำเป็น ๑

ขั้นตอนในการจัดทำระเบียบฯ ๓

ส่วนที่ ๒ การปฏิบัติงานตามระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ปี พ.ศ. ๒๕๕๕

- ความหมายและคำจำกัดความ ๔
- วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๖
- การจัดตั้งกลุ่มและการจดทะเบียน ๗
- คณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และบทบาทหน้าที่ ๗
- กิจกรรมของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๘
- เงินทุนของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๘
- การเก็บรักษาเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๙
- เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๙
- การส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแลการดำเนินงาน ๑๑
- กรณีไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบฯ ๑๑
- ข้อห้ามและข้อปฏิบัติภายใต้ระเบียบฯ นี้ ๑๑

ส่วนที่ ๓ การส่งเสริม สนับสนุน ติดตามและการรายงาน

- บทบาทหน้าที่ของเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน “ส่งเสริม สนับสนุน”
การดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๑๒
- ระดับจังหวัด ๑๓
- ระดับอำเภอ/ตำบล ๑๔
- การติดตามการดำเนินงาน ๑๕
- การรายงาน/แนวทางการรายงาน ๑๖

การปฏิบัติงานส่งเสริมการดำเนินงาน กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

ความเป็นมา/เหตุผลและความจำเป็น

กรมการพัฒนาชุมชน ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต มาตั้งแต่ ปี พ. ศ. ๒๕๑๗ โดยศาสตราจารย์ ดร.ยุวัฒน์ วุฒิเมธี อดีตอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน โดยเริ่มดำเนินการทดลองครั้งแรก ๒ แห่ง ที่ตำบลข่วงมุง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ และที่ตำบลละงู อำเภอละงู จังหวัดสตูล

กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นการผสมผสานระหว่างแนวคิดของสหกรณ์การเกษตรเครดิตยูเนียน และสินเชื่อเพื่อการเกษตร โดยใช้ **“เงินเป็นเครื่องมือในการพัฒนาคน”** เพื่อส่งเสริมให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ของประชาชนในการพัฒนาตนเอง และพัฒนาสังคม โดยสอนให้คนรู้จักช่วยเหลือตนเองและผู้อื่น ด้วยการประหยัดและเก็บออม แล้วนำเงินมาสะสมรวมกันเป็นประจำสม่ำเสมอ เพื่อเป็นทุนสำหรับสมาชิกที่มีความจำเป็นเดือดร้อนกู้ยืมไปใช้ในการลงทุนประกอบอาชีพ หรือเพื่อสวัสดิการของครอบครัว โดย**ยึดหลักคุณธรรม ๕ ประการ คือ ซื่อสัตย์ เสียสละ ความรับผิดชอบ ความเห็นอกเห็นใจ และความไว้วางใจซึ่งกันและกัน**

การแบ่งส่วนราชการกรมการพัฒนาชุมชนขึ้นใหม่ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ โดยกรมการพัฒนาชุมชน ได้จัดตั้ง “สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน” มาจาก “สำนักวิสาหกิจชุมชน” เพื่อให้มีบทบาทหน้าที่ในการเสริมสร้างและพัฒนาทุนระบบทุนชุมชนและการบริหารจัดการทุนชุมชน ดังนั้น ในปี ๒๕๕๓ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและป้องกันมิให้เกิดกรณีการร้องเรียนและเกิดความเสียหายขึ้น จึงกำชับให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. กำกับ ตรวจสอบ ดูแลการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอย่างใกล้ชิด เพื่อไม่ให้ ข่ายข่ายอันเป็นลักษณะต้องห้ามตาม พรบ.ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และปฏิบัติตามบันทึกช่วยจำระหว่างกรมการพัฒนาชุมชน กับธนาคารแห่งประเทศไทย (หนังสือกรมการพัฒนาชุมชน เรื่องซักซ้อมแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ที่ มท ๐๔๐๗.๔/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓)

๒. **ให้พัฒนากร** ให้คำแนะนำและสนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ดังนี้

๒.๑ สร้างเสริมความรู้ความเข้าใจการดำเนินงานแก่คณะกรรมการและสมาชิกกลุ่ม เพื่อมิให้ขัดต่อแนวทางและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ เข้าร่วมประชุมในวันส่งเงินสัจจะสะสม และรายงานผลให้อำเภอทราบเป็นประจำทุกเดือน

๒.๓ ร่วมกับคณะกรรมการกลุ่มตรวจสอบเอกสารบัญชี เป็นประจำอย่างน้อย ๖ เดือนต่อครั้ง

ปี ๒๕๕๔ กรมการพัฒนาชุมชน กำหนดให้มีการสร้างกระแสการออมตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ด้วยการรณรงค์ให้ประชาชนเกิดการออมแบบพอเพียง และปี ๒๕๕๕ กรมการพัฒนาชุมชน กำหนดแนวทางการการขับเคลื่อนกิจกรรมการส่งเสริมสุขภาพกองทุนชุมชนด้านธรรมาภิบาล โดยการประเมินกองทุนชุมชนด้วยวิธีการตรวจสอบคุณภาพทางการเงินกองทุนชุมชน ซึ่งปัจจุบันกรมการพัฒนาชุมชน ได้ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตครอบคลุมทุกพื้นที่ในทุกอำเภอ จำนวน ๓๓,๓๐๑ กลุ่ม สมาชิก ๔,๙ ล้านคน เงินสะสมสะสม จำนวน ๓๑,๔๖๒ ล้านบาท เป็นทั้งกลุ่มที่มีการบริหารจัดการกลุ่มก้าวหน้า ปานกลาง และต้องปรับปรุง โดยบางกลุ่มประสบกับปัญหาเรื่องความโปร่งใสในการบริหารจัดการซึ่งจากการประเมินโดยการตรวจสอบคุณภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พบว่า **ส่วนใหญ่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ด้านการจัดทำบัญชี การบริหารงานไม่เป็นไปตามหลักการ แนวคิด วัตถุประสงค์ ข้อห้าม มีการแปรเปลี่ยนผสมผสานไปกับการดำเนินงานกองทุนอื่น ๆ** ประกอบกับเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนรุ่นใหม่ไม่ได้รับการพัฒนาบุคลากรด้านนี้โดยเฉพาะ จึงไม่มีองค์ความรู้ที่จะเข้าไปในพื้นที่เพื่อให้คำปรึกษา แนะนำที่ถูกต้องตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด จึงปล่อยปละละเลยและห่างเหินกลุ่ม

กรมการพัฒนาชุมชน ตระหนักถึงความสำคัญในการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์ เพื่อการผลิต โดยเฉพาะการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนในการส่งเสริมสนับสนุน และเพื่อให้การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินงานในการส่งเสริม สนับสนุน และติดตาม กำกับ ดูแล จึงได้จัดทำระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕ “ ซึ่งมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ” และทบทวนการปฏิบัติงานด้านการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โดยการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานการส่งเสริมการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตขึ้นสำหรับเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน

ขั้นตอนในการจัดทำระเบียบกรรมการพัฒนาชุมชน

ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕

กรมการพัฒนาชุมชน ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการเพื่อเสนอร่างกฎระเบียบกรรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เมื่อมีการกำหนดและระบุความคิดเห็นในการ จัดทำระเบียบฯ ดังกล่าวแล้ว สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน ได้ร่างระเบียบฯ มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ และดำเนินการ ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ จัดส่งร่างระเบียบฯ ดังกล่าว ให้จังหวัดดำเนินการประชุมพิจารณาพร้อมกับเครือข่ายกลุ่ม ออมทรัพย์เพื่อการผลิต เพื่อแสดงความคิดเห็น ให้ข้อเสนอแนะ ในรายละเอียดของร่างระเบียบฯ แล้วให้ จังหวัดรวบรวมข้อคิดเห็น ข้อพิจารณา เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการเสริมสร้างความเข้มแข็งของกองทุนชุมชน เพื่อจัดตั้งสถาบันการจัดการเงินทุนชุมชนระหว่างเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนและคณะกรรมการเครือข่ายกลุ่มออม ทรัพย์เพื่อการผลิต ในการประชุมสัมมนาเมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๓๑๓ คน ณ โรงแรมโนโวเทล อิมแพ็คเมืองธานี จังหวัดนนทบุรี

ขั้นตอนที่ ๒ การประชุมสัมมนาเมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๓๑๓ คน ณ โรงแรมโนโวเทล อิมแพ็คเมืองธานี จังหวัดนนทบุรี ได้ดำเนินการนำข้อคิดเห็น ข้อพิจารณาแต่ละจังหวัด และจัด Work Shop แบ่งกลุ่มพิจารณาร่างระเบียบฯ และนำเสนอในที่ประชุมใหญ่ ได้ข้อสรุปข้อคิดเห็นเพื่อ นำมาทบทวนการจัดทำร่างระเบียบฯ ให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ขั้นตอนที่ ๓ สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน โดยกลุ่มงานส่งเสริมองค์การการเงินชุมชนเป็น ฝ่ายเลขานุการ รวบรวมข้อคิดเห็นและนำมาปรับปรุงแก้ไขร่างระเบียบฯ

ขั้นตอนที่ ๔ จัดตั้งคณะทำงานพิจารณาร่างระเบียบฯ ประกอบด้วย รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน (นายพิสันต์ ประทานชวน) และนางอัจฉราวรรณ มณีชาติย์ นักวิชาการพัฒนาชุมชนเชี่ยวชาญ เป็นที่ปรึกษา นายแสง สิงห์โตทอง ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน เป็นหัวหน้าคณะทำงาน โดยมี กลุ่มงานนิติการ ร่วมเป็นคณะทำงาน และกลุ่มงานส่งเสริมองค์การการเงินชุมชนเป็นฝ่ายเลขานุการ (คำสั่ง กรมการพัฒนาชุมชน ที่ ๔๐๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕) คณะทำงานฯ ได้ประชุมพิจารณาร่าง ระเบียบฯ จำนวน ๓ ครั้ง และเสนอเวียนทางระบบสำนักงานอัตโนมัติ จำนวน ๒ ครั้ง

ขั้นตอนที่ ๕ ฝ่ายเลขานุการรวบรวมข้อคิดเห็น นำมาทบทวน ดำเนินการปรับแก้ร่างระเบียบฯ เสร็จ เรียบร้อย แล้วส่งร่างระเบียบฯ เสนอกลุ่มงานนิติการ พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องทางด้านกฎหมายพร้อม ทั้งแก้ไขปรับปรุง จำนวน ๒ ครั้ง และเวียนให้คณะทำงานฯ ทราบ

ขั้นตอนสุดท้าย ฝ่ายเลขานุการ นำเสนอร่างระเบียบฯ ที่ปรับแก้เสร็จสมบูรณ์แล้วเสนออธิบดีกรมการ พัฒนาชุมชน มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

การปฏิบัติงานตามระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริม การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ปี ๒๕๕๕

การจัดทำระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕ มีวัตถุประสงค์ (๑) เพื่อใช้เป็นแนวทางให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน นำไปใช้ในการส่งเสริมการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต (๒) เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานส่งเสริมการดำเนินงานกิจกรรมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐาน และดำเนินงานเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กรมการพัฒนาชุมชน ส่งเสริม สนับสนุน (๓) เพื่อให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนและผู้เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ ดังนั้น สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน จึงได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานการส่งเสริมการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตขึ้นสำหรับเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน เพื่อให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการปฏิบัติงานที่ต้องชัดเจนในการส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม กำกับ ดูแลการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

เพื่อให้การดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต มีการดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินการในการส่งเสริม สนับสนุน และติดตามกำกับดูแล อาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ. ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม จึงวางระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบฯ นี้ เรียกว่า “ระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ. ศ. ๒๕๕๕

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน เป็นผู้รักษาการตามระเบียบฯ นี้ และมีอำนาจตีความ และวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ ตลอดจนมีอำนาจในการกำหนดวิธีการ และแนวทางการดำเนินงานซึ่งไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบฯ นี้ ทั้งนี้ คำวินิจฉัยของอธิบดีให้ถือว่าเป็นที่สุด

ความหมายและคำจำกัดความ

“กลุ่มออมทรัพย์” หมายความว่า กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ที่ประชาชนรวมตัวกันจัดตั้งขึ้น เพื่อเก็บออมเงินสะสมร่วมกัน โดยมีการบริหารจัดการกันเอง และดำเนินการตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกของกลุ่มออมทรัพย์ซึ่งสมัครเข้ามาโดยถูกต้องตามระเบียบและปรากฏรายชื่ออยู่ในทะเบียนของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

“เงินสัจจะสะสม” หมายความว่า จำนวนเงินที่สมาชิกสมัครใจฝากออมไว้กับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ตามที่ให้สัจจะกับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอย่างสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน

“เงินสัจจะพิเศษ” หมายความว่า เงินที่สมาชิกลำเอียงฝากนอกเหนือจากเงินสัจจะสะสม สามารถเบิกถอนได้ และมีดอกผลตามระเบียบของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ที่ได้รับการคัดเลือกโดยมติที่ประชุมสมาชิก

“เครือข่าย” หมายความว่า เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ซึ่งเป็นองค์กรที่เกิดจากการรวมตัวกันของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันการจัดการเงินทุนชุมชน ซึ่งเป็นองค์กรในการส่งเสริมให้กองทุนชุมชนมีการบริหารจัดการร่วมกัน

“คุณธรรม” หมายความว่า คุณธรรม ๕ ประการ ได้แก่ ความซื่อสัตย์ ความเสียสละ ความรับผิดชอบ ความเห็นอกเห็นใจ และความไว้วางใจ

“กรม” หมายความว่า กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

“นายทะเบียน” หมายความว่า อธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมาย



กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า Saving for Production Group (SPG.)

เครื่องหมายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ให้มีรูปและลักษณะ ดังนี้



(๑) ลักษณะ

- (ก) เป็นวงกลมเล็ก(วงใน) ล้อมรอบด้วยวงกลมใหญ่(วงนอก)
- (ข) ภายในวงกลมเล็ก ตรงกลางเป็นรูปต้นไม้ ด้านซ้ายเป็นรูปครอบครัว (เป็นรูปคนประกอบด้วยพ่อ แม่ ลูก) ด้านขวาเป็นรูปถุงเงิน และรูปสายน้ำอยู่ด้านล่าง
- (ค) ภายในขอบวงกลมวงนอกที่ล้อมรอบวงกลมวงใน ด้านบนมีข้อความ “กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต” ด้านล่างเป็นรูปรวงข้าว

(๒) สี

- (ก) เส้นรอบวงกลมวงนอกและวงในเป็นสีฟ้า
- (ข) พื้นวงกลมวงในเป็นสีขาว รูปต้นไม้ ครอบครัว และถุงเงินเป็นสีเขียว สายน้ำเป็นสีฟ้า
- (ค) พื้นวงกลมวงนอกเป็นสีเหลือง ข้อความ “กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต” เป็นสีน้ำเงินและรวงข้าวเป็นสีเขียว

วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

๑. เพื่อพัฒนาคน ให้มีคุณธรรม โดยใช้เงินเครื่องมือในการพัฒนา
๒. เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชน โดยการระดมเงินออม ทำให้มีแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ
๓. เพื่อพัฒนาสังคม โดยการปลูกฝังคุณธรรม วิถีประชาธิปไตย สร้างความสามัคคี การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และความเป็นธรรม

การจัดตั้งกลุ่มและการจดทะเบียน

๑. การจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ต้องมีจำนวนผู้ก่อตั้งไม่น้อยกว่า ๑๕ คน
๒. กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ภายใต้ระเบียบกรรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕ ต้องจดทะเบียนตามแนวทางที่กรรมการพัฒนาชุมชน กำหนด

คณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ประกอบด้วย

๑. คณะกรรมการอำนวยการ
๒. คณะกรรมการเงินกู้
๓. คณะกรรมการตรวจสอบ
๔. คณะกรรมการส่งเสริม

แต่ละคณะมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๓ คน ประกอบด้วย ประธาน รองประธาน และเหรัญญิก หรือตำแหน่งอื่น ๆ ตามความเหมาะสม การดำรงตำแหน่ง คราวละ ๔ ปี นับแต่วันที่ได้รับคัดเลือก

บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการ

๑. คณะกรรมการอำนวยการ มีหน้าที่ กำหนดระเบียบข้อบังคับ ทำบัญชีรายรับ รายจ่ายและทะเบียนเอกสารต่าง ๆ และบริหารงานทั่วไปของกลุ่ม เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิก
๒. คณะกรรมการเงินกู้ มีหน้าที่ ดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาเงินกู้ให้กับสมาชิก
๓. คณะกรรมการตรวจสอบ มีหน้าที่ ตรวจสอบเอกสารหลักฐานและกิจการของกลุ่ม
๔. คณะกรรมการส่งเสริม มีหน้าที่ ส่งเสริมและสร้างเสริมความเข้าใจในหลักการของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

สมาชิกและการสิ้นสุดสมาชิกภาพ

สมาชิก มี ๓ ประเภท ประกอบด้วย

๑. สมาชิกสามัญ ได้แก่ บุคคลธรรมดาในหมู่บ้านหรือตำบล ที่สมัครเป็นสมาชิกตามระเบียบข้อบังคับของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
๒. สมาชิกวิสามัญ ได้แก่ กลุ่ม องค์กร ภายในหมู่บ้าน/ตำบล ที่ทางราชการสนับสนุน และรับรองฐานะที่สมัครเป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
๓. สมาชิกกิตติมศักดิ์ ได้แก่ ข้าราชการ คหบดี ภิกษุ สามเณร บุคคลที่มีความสนใจและให้การสนับสนุนกลุ่มโดยไม่หวังผลตอบแทน ตามที่คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบ

การสมัครเป็นสมาชิก

๑. สามารถสมัครเป็นสมาชิกโดยยื่นคำขอ ณ ที่ทำการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
๒. เงื่อนไขการสมัครเป็นไปตามข้อบังคับของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

การสิ้นสุดการเป็นสมาชิกภาพ

๑. ตาย
๒. ลาออก
๓. ขาดคุณสมบัติตามที่ระบุไว้ในระเบียบของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
๔. ที่ประชุมสมาชิกมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียง ๓ ใน ๔ ของสมาชิกทั้งหมด

กิจกรรมของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

๑. การให้กู้เงินเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพและสวัสดิการของครอบครัว
๒. การดำเนินงานศูนย์สาธิตการตลาดเพื่อรวมกันซื้อรวมกันขายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจัยการผลิต และสินค้าอุปโภคบริโภค ให้ได้ราคาถูกและมีคุณภาพ
๓. การดำเนินงานยืมฉางเพื่อรวมกันขายข้าวหรือผลผลิตทางการเกษตรให้ได้ในราคาสูงและลดการถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง
๔. การดำเนินงานธนาคารข้าว เพื่อให้การสงเคราะห์ข้าวแก่ผู้ยากไร้ขาดแคลน
๕. กิจกรรมอื่น ตามระเบียบหรือข้อบังคับที่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตกำหนด



เงินทุนการดำเนินการของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ได้มาจาก

๑. ค่าสมัครเข้าเป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และค่าปรับกรณีผิดสัญญาการส่งใช้คืนเงินกู้
๒. เงินสัจจะสะสมของสมาชิก
๓. เงินที่กู้หรือยืมมาจากแหล่งเงินทุนต่างๆ เช่น ธนาคาร กองทุนชุมชน เป็นต้น
๔. เงินช่วยเหลือจากสถาบันหรือองค์กรอื่นทั้งภายในและภายนอกประเทศ
๕. เงินรายได้อื่นๆ เช่น เงินบริจาคต่างๆ

การเก็บรักษาเงิน

ของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

ให้เงินของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต นำฝากธนาคาร ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) ธนาคารออมสิน หรือธนาคารอื่น สำหรับการเปิดบัญชีเงินฝาก ตามข้อ ๑๗ ให้ประธาน รองประธาน และ เภรัญญิกของกลุ่มฯ เป็นผู้ลงลายมือชื่อ และ เมื่อจะถอนเงินฝากต้องลงลายมือชื่อร่วมกัน อย่างน้อย ๒ คน โดยให้ประธานลงลายมือชื่อร่วมทุกครั้ง



เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นองค์กรความร่วมมือและเชื่อมโยงกันของคณะกรรมการกลุ่ม ออมทรัพย์เพื่อการผลิตในระดับต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายเดียวกัน ด้วยการช่วยเหลือซึ่งกันและ กันอย่างเอื้ออาทร

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อประสานงานและประสานความร่วมมือระหว่างเครือข่ายและสมาชิก
๒. เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนความรู้และข้อมูล ปัญหาอุปสรรค ซึ่งกันและกันในการดำเนินงาน
๓. เพื่อส่งเสริมองค์กรเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในแต่ละระดับ (ตำบล อำเภอ จังหวัด และ ประเทศ) ฝึกกำลังประสานเชื่อมโยงการเรียนรู้ การจัดการกิจกรรมของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตแต่ละ ระดับให้มีความเข้มแข็ง

ให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต มีเครือข่าย ๔ ระดับ ดังนี้

- (๑) เครือข่ายฯ ระดับตำบล
- (๒) เครือข่ายฯ ระดับอำเภอ
- (๓) เครือข่ายฯ ระดับจังหวัด
- (๔) เครือข่ายฯ ระดับประเทศ

โดยให้นายอำเภอ เป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ระดับตำบลและ ระดับอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด แต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ระดับจังหวัด และอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน แต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตระดับประเทศ

คณะกรรมการเครือข่ายฯ ประกอบด้วย

๑. ผู้แทนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ที่อยู่ในหมู่บ้าน/ชุมชน อย่างน้อยกลุ่มละ ๑ คน เป็นกรรมการเครือข่ายฯ ระดับตำบล
๒. ผู้แทนเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ระดับตำบล อย่างน้อยเครือข่ายละ ๑ คน เป็นกรรมการเครือข่ายฯ ระดับอำเภอ
๓. ผู้แทนเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ระดับอำเภอ อย่างน้อยเครือข่ายละ ๑ คน เป็นกรรมการเครือข่ายฯ ระดับจังหวัด
๔. ผู้แทนเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ระดับจังหวัด เครือข่ายละ ๑ คน เป็นกรรมการเครือข่ายฯ ระดับประเทศ

ให้คณะกรรมการเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสี่ปี

โดยมีหน้าที่ ดังนี้

- (๑) ส่งเสริม สนับสนุน ประสานงาน การดำเนินงานเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ในการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารจัดการกลุ่ม บุคลากร แหล่งทุน ด้านอื่น ๆ ตามที่เครือข่ายฯ เห็นสมควร อันก่อให้เกิดประโยชน์แก่การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในหมู่บ้าน/ชุมชน
 - (๒) กำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานเครือข่ายฯ จัดทำแผนการดำเนินงาน จัดทำระเบียบ ข้อบังคับของเครือข่ายฯ ข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายของเครือข่ายฯ และจัดประชุมประจำเดือน ประชุม สามัญ/วิสามัญ
 - (๓) กำกับ ควบคุม ดูแล ตรวจสอบ การดำเนินงานกิจกรรมของเครือข่ายฯ ให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์และมติที่ประชุม ดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับภาระผูกพันของเครือข่ายฯ
 - (๔) จัดทำทะเบียน ระบบบัญชี เอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดูแลบำรุงทรัพย์สินของเครือข่ายฯ
 - (๕) ประสานความร่วมมือหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
 - (๖) ติดตามตรวจสอบ ให้คำแนะนำการแก้ไขข้อร้องเรียน ข้อขัดแย้งของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
 - (๗) ประสานและเชื่อมโยงความร่วมมือการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตของแต่ละพื้นที่
 - (๘) อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย
- ให้เครือข่ายฯ ส่งเสริมให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่เข้มแข็งและมีความพร้อมเป็นแกนนำในการ

จัดตั้งสถาบันการจัดการเงินทุนชุมชน เพื่อสนับสนุนให้กองทุนชุมชนมีการบริหารจัดการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางที่กรมกำหนด



การส่งเสริม/สนับสนุน/กำกับดูแลการดำเนินงาน

๑. กรมการพัฒนาชุมชน

เป็นหน่วยงานรับผิดชอบการส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และวิธีการที่กำหนดและทำหน้าที่เป็นนายทะเบียน

๒. สำนักผู้ตรวจราชการกรม และศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชน

เป็นหน่วยงานสนับสนุนทางวิชาการ แก่จังหวัด/อำเภอ ในการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์ - เพื่อการผลิต

๓. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ

เป็นหน่วยงานสนับสนุนและกำกับดูแลการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

กรณีไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบ หรือกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตกระทำผิดกฎหมาย

๑. ในกรณีที่มีความจำเป็นไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบฯ นี้ได้ หรือมีอุปสรรคในการดำเนินงานตามระเบียบฯ นี้ ให้อธิบดีพิจารณาสั่งการได้ตามที่เห็นสมควรเพื่อให้การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นไปด้วยความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และทันต่อเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๒. หากการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือของบ้านเมือง ให้อธิบดีมีอำนาจในการเพิกถอน กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตนั้นออกจากทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตของกรมการพัฒนาชุมชน

ข้อห้ามและปฏิบัติภายใต้ระเบียบฯ นี้

การดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ต้องเป็นไปตามวิธีการที่สำคัญ ดังนี้

(๑) จำนวนเงินฝากจะสะสม (รายเดือน) ควรให้สมาชิกเป็นผู้ตัดสินใจที่จะออมตามศักยภาพของตนเอง โดยจำกัดจำนวนเงินออมสูงสุดได้ตามความเหมาะสม ให้มุ่งเน้นความสม่ำเสมอในการส่ง และสามารถปรับเปลี่ยนเพิ่มหรือลดได้ เมื่อสิ้นปีปิดบัญชีบุคคลของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

(๒) การส่งเงินสะสมจะสะสม สมาชิกหรือผู้แทนครัวเรือนที่เป็นสมาชิก ต้องนำส่งด้วยตนเอง ณ ที่ทำการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ตามวัน เวลา และสถานที่ ที่กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตกำหนด และให้คณะกรรมการฯ รวบรวมเงินสะสมฝากเข้าบัญชีธนาคารของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ภายใน ๓ วันทำการ

(๓) ห้ามมิให้ส่งเงินสะสมล่วงหน้าก่อนระยะเวลาที่สมาชิกได้ให้สะสมไว้กับกลุ่ม ยกเว้นกรณีจำเป็น ทั้งนี้ให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

(๔) การรับเงินสัจจะสะสม หรือรับชำระคืนเงินกู้ยืมจากสมาชิก ให้คณะกรรมการฯ รวบรวมเงินดังกล่าว นำฝากเข้าบัญชีธนาคารของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตภายใน ๓ วันทำการ เมื่อมีสมาชิกยื่นขอเงิน ให้เบิกถอนเงินจากธนาคารตามระเบียบเบิกจ่าย จะนำเงินดังกล่าวข้างต้นปล่อยให้สมาชิกกู้โดยไม่ผ่านระบบบัญชีธนาคารไม่ได้

(๕) การดำเนินธุรกรรมทางการเงินของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตทุกประเภท ให้ดำเนินการผ่านระบบบัญชีธนาคารทุกครั้ง

(๖) ห้ามมิให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต คิดดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิกเกินอัตราที่กฎหมายกำหนด

(๗) ห้ามมิให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ดำเนินกิจกรรมในลักษณะเข้าข่ายต้องห้าม ตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑



การส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม และการรายงาน

บทบาทหน้าที่ของเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน “ส่งเสริม สนับสนุน”

การดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

พัฒนากร ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ที่มีการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โดย

๑) ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ในการบริหารจัดการแก่คณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โดยการถ่ายทอดทักษะและกระตุ้นให้ประชาชนดำเนินงานตามหลักการพัฒนาชุมชนและแนวคิด หลักการการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้เป็นไปตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด กระตุ้นให้ประชาชนและหน่วยงานภาคี เห็นความสำคัญของการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจกรรมของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

๒) สนับสนุนด้านวิชาการและงบประมาณบางส่วนเพื่อพัฒนาศักยภาพด้านการบริหารการพัฒนา กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และให้การสนับสนุนองค์กรและ/หรือกลุ่มกิจกรรมในเรื่องการสร้างและพัฒนา เครือข่าย การฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ ตลอดจนการจัดตั้งและพัฒนา

๓) ประสานความร่วมมือ ทรัพยากร ระหว่างแหล่งต่าง ๆ เพื่อให้บริการข้อมูลข่าวสาร จัดเวที ชาวบ้านในหมู่บ้าน/ตำบล รวมทั้งการเผยแพร่ข่าวสารที่เกี่ยวข้อง

๔) ให้คำปรึกษา แนะนำในการจัดทำระบบข้อมูล เอกสารและบัญชีต่างๆ

๕) ติดตาม ตรวจสอบ การบริหารจัดการของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๖) จัดทำทะเบียนเพื่อให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตได้ลงทะเบียนเป็นกลุ่มที่อยู่ใต้การส่งเสริม สนับสนุนของกรมการพัฒนาชุมชน

๗) รายงานผลการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด

๘) ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่พัฒนากรอำเภอมอบหมาย

พัฒนาการอำเภอ ทำหน้าที่ ส่งเสริม สนับสนุน ให้การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นไปตามแนวคิด หลักการที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำ และติดตาม กำกับ ดูแล การปฏิบัติงานของพัฒนากรประจำตำบลให้เป็นไปตามระเบียบที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด

พัฒนาการจังหวัด ทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน ติดตามกำกับดูแลการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์ เพื่อการผลิตภายในจังหวัด และมอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และแนะนำ การบริหารจัดการ กลุ่มให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด แล้วรายงานให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ ปีละ ๒ ครั้ง

เพื่อให้การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริม สนับสนุน รวมทั้งเป็นการป้องกันมิให้เกิดกรณีความเสียหายนำไปสู่ปัญหาการร้องเรียนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยไม่ขัดแย้งกับระเบียบของทางราชการและเป็นไปตามระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงได้มีแนวปฏิบัติของเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ดังนี้

ระดับจังหวัด

๑. ให้พัฒนาการจังหวัด กำชับให้หัวหน้ากลุ่มงาน พัฒนาการอำเภอ นักวิชาการพัฒนาชุมชน และพัฒนาทุกคน ได้ศึกษาและทำความเข้าใจสาระสำคัญในกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕ และแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจน

๒. ให้จังหวัดให้ความสำคัญของงบประมาณที่กรมการพัฒนาชุมชนจัดสรรให้ และใช้กิจกรรมการส่งเสริม สนับสนุน สร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ทุกคน

๓. จัดกิจกรรมทบทวนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในพื้นที่ความรับผิดชอบ รวมทั้งการจัดกิจกรรมเพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจ และทักษะเกี่ยวกับการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

๔. จัดตั้งคณะทำงานฯ โดยมีเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนที่ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตร “การพัฒนา ศักยภาพผู้เชี่ยวชาญสู่ความเป็นเลิศด้านกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต” ศึกษาระเบียบวิธีปฏิบัติเพื่อถ่ายทอด สร้างความเข้าใจ ตลอดจนติดตามประเมินผลการนำระเบียบฯ ไปใช้ประโยชน์

๕. จังหวัดจัดประชุมทำความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน โดยการจัดประชุม ฝึกอบรม สัมมนา เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนในการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

๖. กำชับให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนมีการมอบหมายการทำงานโดยเคร่งครัด ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลง โยกย้าย

๗. ให้เน้นย้ำข้อปฏิบัติและข้อห้ามให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนนำระเบียบดังกล่าวไปปฏิบัติเพื่อส่งเสริมการ ดำเนินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้มีประสิทธิภาพ

๘. ให้จังหวัดกำกับดูแลให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบฯ โดยเคร่งครัด



ระดับอำเภอ/ตำบล

๑. กำหนดให้มีการประชุมประจำเดือนของเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนและบรรจุไว้ในรายงานการประชุมด้วย

๒. ให้สำนักงานพัฒนาชุมชน กำชับให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามระเบียบฯ โดยเคร่งครัด

๓. ให้พัฒนากรผู้รับผิดชอบ จัดประชุมคณะกรรมการและสมาชิกกลุ่มเพื่อสร้างความเข้าใจและทบทวนการดำเนินงานเป็นรายกลุ่ม ให้แล้วเสร็จก่อนการรายงานผลการตรวจสอบกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ในรอบที่ ๑ เดือนเมษายน ๒๕๕๖

๔. ให้พัฒนากร ติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในความรับผิดชอบ ให้ครอบคลุมครบทุกกลุ่ม โดยดำเนินการ ดังนี้

๑) หากมีการดำเนินงานถูกต้องให้กลุ่มจดทะเบียนที่สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอและขึ้นทะเบียนกลุ่มที่ดำเนินการตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด จัดเป็นกลุ่มประเภทที่ ๑ ที่พร้อมที่จะได้รับการส่งเสริม และสนับสนุน

๒) กรณีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ยังไม่สามารถดำเนินการตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด ให้จัดทำทะเบียนหรือขึ้นทะเบียนแยกประเภทเป็นกลุ่มประเภทที่ ๒ ที่ยอมรับและจะทำการพัฒนาตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด เมื่อทำการพัฒนาและปฏิบัติตามแนวคิด หลักการ ที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนดแล้วให้จังหวัดขึ้นทะเบียนกลุ่มที่มีการดำเนินการตามแนวทางของกรมฯ เป็นกลุ่มประเภท ๑ ต่อไป

๓) หากกลุ่มใดไม่สมัครใจที่จะดำเนินการตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด ให้สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอพิจารณาทบทวนหรือยกเลิกไม่ขึ้นทะเบียนให้อยู่ในความรับผิดชอบในการส่งเสริม และสนับสนุนของกรมการพัฒนาชุมชน

๔) กรณีที่กลุ่มที่ได้รับการขึ้นทะเบียนแล้ว แต่ปฏิบัติไม่ถูกต้อง ให้สำนักงานพัฒนาชุมชน พิจารณายกเลิกหรือเพิกถอนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตนั้นออกจากทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กรมการพัฒนาชุมชน โดยรายงานให้อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนผู้มีอำนาจในการดำเนินการ

๕. พัฒนาการผู้รับผิดชอบ ต้องติดตาม ตรวจสอบอย่างใกล้ชิด ต่อเนื่องและจริงจัง

๖. พัฒนาการอำเภอ ต้องให้ความสำคัญ กำกับ ดูแล ให้พัฒนากรผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติในการดำเนินการส่งเสริมกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ตลอดทั้งการจัดทำทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้ถูกต้อง ครบถ้วน ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการปฏิบัติงานในภายหลัง

๗. พัฒนาการอำเภอ ต้องกำกับให้พัฒนากรรายงานผลการจัดทำทะเบียน รวมทั้งเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และจัดส่งให้กรมการพัฒนาชุมชนตามกำหนด

การติดตามการดำเนินงาน

๑. ให้จังหวัดมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกระดับออกไปติดตามสนับสนุนการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

๒. ให้จังหวัดกำหนดให้มีคณะทำงานฯ ติดตาม ประเมินผล และรายงานผล

๓. ให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนทุกระดับ จัดทำแผนการติดตามสนับสนุน ตรวจสอบผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน การตรวจสอบสภาพทางการเงิน และมีผลการตรวจสอบการบริหารจัดการที่มีปัญหาข้อบกพร่อง ไม่โปร่งใส เพื่อนำข้อมูลมาวิเคราะห์ หาแนวทางแก้ไข และป้องกันปัญหาการร้องเรียนที่อาจจะเกิดขึ้นในภายหลัง

๔. ให้จังหวัดมอบหมายให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนที่ผ่านการอบรมหลักสูตรการพัฒนาศักยภาพผู้เชี่ยวชาญสู่ความเป็นเลิศด้านกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต หรือเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีของจังหวัดได้ให้คำปรึกษา แนะนำ และถ่ายทอด เพิ่มพูนทักษะด้านการจัดทำบัญชีที่ถูกต้อง ให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด

๕. การติดตามนิเทศงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ของพัฒนาการจังหวัด หัวหน้ากลุ่มงานฯ นักวิชาการพัฒนาชุมชนจังหวัด และพัฒนาการอำเภอ ให้ติดตามและตรวจสอบผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) กรณีที่ตรวจสอบ พบว่า มีการดำเนินงานเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดและเป็นไปตามระเบียบฯ ให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนจัดทำทะเบียนเพื่อให้กลุ่มดังกล่าวขึ้นทะเบียนเป็นกลุ่มประเภทที่ ๑

๒) กรณีที่ตรวจสอบ พบว่า กลุ่มที่ไม่ดำเนินการตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนดให้จัดขึ้นทะเบียนไว้เป็นกลุ่มประเภทที่ ๒ เพื่อการปรับปรุงและพัฒนาเข้าสู่ประเภทที่ ๑

๓) กรณีที่การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือของบ้านเมือง ให้รายงานอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนทราบ เพื่อดำเนินการเพิกถอนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตนั้นออกจากทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตของกรมการพัฒนาชุมชน

การรายงาน

แนวทางการรายงาน

๑. การรายงานผลการดำเนินงานส่งเสริมกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตและการดำเนินการขึ้นทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

๑) ให้คณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต รายงานและรับรองผลการตรวจสอบการดำเนินงานให้สำนักงานพัฒนาชุมชนทราบเพื่อจัดทำทะเบียน ภายในเดือนเมษายน ของทุกปี

๒) สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ โดยคณะทำงานที่แต่งตั้งให้รับผิดชอบในการติดตามตรวจสอบรับรองผล และรายงานอำเภอทราบ ภายในเดือนเมษายน ของทุกปี

๓) หากกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ทำการพัฒนาและผ่านตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด ให้รายงานกรมการพัฒนาชุมชนทราบ พร้อมขึ้นทะเบียนเป็นประเภทที่ ๑ แล้ว ให้รายงานทุกวันที่ ๓๐ กันยายน ของทุกปี

๒. การรายงานผลความก้าวหน้าให้อำเภอรายงานผลความก้าวหน้าให้จังหวัด ปีละ ๑ ครั้ง ก่อนสิ้นปีงบประมาณ

๓. จังหวัดตรวจสอบความถูกต้องอีกครั้งก่อนรายงานให้กรมการพัฒนาชุมชนทราบ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ของทุกปี



ภาคผนวก

- สำเนาระเบียบกรรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ. ศ. ๒๕๕๕
- สำเนาคำสั่งกรรมการพัฒนาชุมชน ที่ ๔๐๗/๒๕๕๕ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาร่างระเบียบกรรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ. ศ.
- สำเนาหนังสือกรรมการพัฒนาชุมชน ที่ มท ๐๔๐๗.๔/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เรื่องซักซ้อมแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
- สำเนาหนังสือกรรมการพัฒนาชุมชน ที่ มท ๐๔๐๗.๔/ว ๑๘๙๖ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่องกรมสอบสวนคดีพิเศษขอความเห็นข้อมูลหมายเหตุกรณีกลุ่มออมเงินสัจจะสะสมทรัพย์
- สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ฝตณ. (๗๑) ๒๔๓๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่องการขอความเห็นข้อมูลหมายเหตุกรณีกลุ่มออมเงินสัจจะสะสมทรัพย์
- สำเนابันทึกรายการช่วยจำระหว่างกรรมการพัฒนาชุมชนกับธนาคารแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๓๑



ระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน
ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
พ.ศ. ๒๕๕๕

ตามที่กรมการพัฒนาชุมชน ได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตขึ้น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๗ โดยใช้หลักการพึ่งตนเอง หลักคุณธรรม หลักความเป็นเจ้าของ และหลักการควบคุมตนเอง ของคนภายในชุมชน ให้มีการบริหารงานในรูปแบบคณะกรรมการ เพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้ให้ประชาชนรู้จักการพึ่งพาตนเอง และช่วยเหลือซึ่งกันและกัน รู้จักประหยัด อดออม และนำเงินออมสะสมรวมกันเป็นประจำอย่างสม่ำเสมอ เกิดเป็นกองทุนภายในชุมชนขึ้น ซึ่งสมาชิกสามารถใช้เป็นแหล่งเงินทุนในการสนับสนุนการประกอบอาชีพภายในหมู่บ้านตำบลของตนเองได้นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินการในการส่งเสริมสนับสนุน และติดตามกำกับดูแล อาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงวางระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจตีความ และวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ ตลอดจนมีอำนาจในการกำหนดวิธีการ และแนวทางการดำเนินงานซึ่งไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ทั้งนี้ คำวินิจฉัยของอธิบดีให้ถือว่าเป็นที่สุด

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“กลุ่มออมทรัพย์” หมายความว่า กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ที่ประชาชนรวมตัวกันจัดตั้งขึ้น เพื่อเก็บออมเงินสะสมรวมกันโดยมีการบริหารจัดการกันเอง และดำเนินการตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนด

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตซึ่งสมัครเข้ามาโดยถูกต้องตามระเบียบและปรากฏรายชื่ออยู่ในทะเบียนของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

“เงินสะสมสะสม” หมายความว่า จำนวนเงินที่สมาชิกสมัครใจฝากออมไว้กับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามที่ให้สัจจะกับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอย่างสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน

“เงินสัจจะพิเศษ” หมายความว่า เงินที่สมาชิกนำมาฝากนอกเหนือจากเงินสัจจะสะสม สามารถเบิกถอนได้และมีดอกเบี้ยตามระเบียบของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ที่ได้รับการคัดเลือกโดยมติที่ประชุมสมาชิก

“เครือข่าย” หมายความว่า เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ซึ่งเป็นองค์กรที่เกิดจากการรวมตัวกันของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันการจัดการเงินทุนชุมชน ที่กรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริมสนับสนุนให้มีการจัดตั้งเป็นองค์กรในการส่งเสริมให้กองทุนชุมชนมีการบริหารจัดการร่วมกัน

“คุณธรรม” หมายความว่า คุณธรรม ๕ ประการ ได้แก่ ความซื่อสัตย์ ความเสียสละ ความรับผิดชอบ ความเห็นอกเห็นใจ และความไว้วางใจ

“กรม” หมายความว่า กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

“นายทะเบียน” หมายความว่า อธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมาย

ข้อ ๕ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า Saving for Production Group (SPG.)

ข้อ ๖ เครื่องหมายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้มีรูปและลักษณะ ดังนี้



(๑) ลักษณะ

(ก) เป็นวงกลมเล็ก (วงใน) ล้อมรอบด้วยวงกลมใหญ่ (วงนอก)

(ข) ภายในวงกลมเล็ก ตรงกลางเป็นรูปต้นไม้ ด้านซ้ายเป็นรูปครอบครัว (เป็นรูปคนประกอบด้วยพ่อ แม่ ลูก) ด้านขวาเป็นรูปถุงเงิน และรูปสายน้ำอยู่ด้านล่าง

(ค) ภายในขอบวงกลมวงนอกที่ล้อมรอบวงกลมวงใน ด้านบนมีข้อความ “กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต” ด้านล่างเป็นรูปรวงข้าว

(๒) สี

(ก) เส้นรอบวงกลมวงนอกและวงในเป็นสีฟ้า

(ข) พื้นวงกลมวงในเป็นสีขาว รูปต้นไม้ ครอบครัว และถุงเงินเป็นสีเขียว สายน้ำเป็นสีฟ้า

(ค) พื้นวงกลมวงนอกเป็นสีเหลือง ข้อความ “กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต” เป็นสีน้ำเงินและรวงข้าวเป็นสีเขียว

หมวด ๒

การดำเนินงาน

ข้อ ๗ กลุ่มออมทรัพย์ มีวัตถุประสงค์

๑. เพื่อพัฒนาคนให้มีคุณธรรม โดยใช้เงินเป็นเครื่องมือในการพัฒนา

๒. เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน โดยการระดมเงินออม ทำให้มีแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ

๓. เพื่อพัฒนาสังคม โดยการปลูกฝังคุณธรรม วิถีประชาธิปไตย สร้างความสามัคคี

การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และความเป็นธรรม

ข้อ ๘ การจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ ต้องมีจำนวนผู้ก่อตั้ง ไม่น้อยกว่าสิบห้าคน

ข้อ ๙ กลุ่มออมทรัพย์ภายใต้ระเบียบนี้ต้องจดทะเบียนตามแนวทางที่กรมกำหนด

หมวด ๓

คณะกรรมการ

ข้อ ๑๐ ให้กลุ่มออมทรัพย์มีคณะกรรมการ ประกอบด้วย คณะกรรมการอำนวยการ คณะกรรมการเงินกู้ คณะกรรมการตรวจสอบ คณะกรรมการส่งเสริม แต่ละคณะมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน ประกอบด้วย ตำแหน่งประธาน รองประธาน เลขานุการ และเหรัญญิก หรือตำแหน่งอื่นตามความเหมาะสม

ให้คณะกรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันที่ได้รับคัดเลือก

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ประธานกรรมการแต่งตั้งกรรมการที่ได้รับคัดเลือกแทน โดยให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ข้อ ๑๑ บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการ มีดังนี้

- คณะกรรมการอำนวยการ มีหน้าที่ กำหนดระเบียบข้อบังคับ ทำบัญชีรายรับรายจ่าย และทะเบียนเอกสารต่าง ๆ และบริหารงานทั่วไปของกลุ่มฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่สมาชิก
- คณะกรรมการเงินกู้ มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาเงินกู้ให้กับสมาชิก
- คณะกรรมการตรวจสอบ มีหน้าที่ตรวจสอบเอกสารหลักฐานและกิจการของกลุ่ม
- คณะกรรมการส่งเสริม มีหน้าที่ส่งเสริมและสร้างเสริมความเข้าใจในหลักการของกลุ่มออมทรัพย์

หมวด ๔

สมาชิก

ข้อ ๑๒ สมาชิกกลุ่มออมทรัพย์ มีสามประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) สมาชิกสามัญ ได้แก่ บุคคลธรรมดาในหมู่บ้านหรือตำบล ที่สมัครเป็นสมาชิก ตามระเบียบข้อบังคับของกลุ่มออมทรัพย์

(๒) สมาชิกวิสามัญ ได้แก่ กลุ่ม องค์กร ภายในหมู่บ้าน/ตำบล ที่ทางราชการสนับสนุนและรับรองฐานะ ที่สมัครเป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์

(๓) สมาชิกกิตติมศักดิ์ ได้แก่ ข้าราชการ คหบดี ภิกษุ สามเณร บุคคลที่มีความสนใจและให้การสนับสนุนกลุ่มโดยไม่หวังผลตอบแทน ตามที่คณะกรรมการมีมติเห็นชอบ

ข้อ ๑๓ บุคคลใดที่ประสงค์จะขอสมัครเป็นสมาชิก ให้ยื่นคำขอ ณ ที่ทำการกลุ่มออมทรัพย์ ที่คณะกรรมการกำหนด

เงื่อนไขการสมัครเป็นสมาชิกให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับของกลุ่มออมทรัพย์

ข้อ ๑๔ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังนี้

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติตามที่ระบุไว้ในระเบียบกลุ่มออมทรัพย์
- (๔) ที่ประชุมสมาชิกมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงสามในสี่ของสมาชิกทั้งหมด

หน้า ๔

หมวด ๕

กิจกรรม

ข้อ ๑๕ กิจกรรมของกลุ่มออมทรัพย์

- (๑) การให้กู้เงินเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพและสวัสดิการของครอบครัว
- (๒) การดำเนินงานศูนย์สาธิตการตลาดเพื่อรวมกันซื้อรวมกันขายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจัยการผลิต และสินค้าอุปโภค บริโภค ให้ได้ในราคาถูกและมีคุณภาพ
- (๓) การดำเนินงานย้งฉางเพื่อรวมกันขายข้าวหรือผลผลิตทางการเกษตรให้ได้ในราคาสูง และลดการถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง
- (๔) การดำเนินงานธนาคารข้าว เพื่อให้การสงเคราะห์ข้าวแก่ผู้ยากไร้ขาดแคลน
- (๕) กิจกรรมอื่น ตามระเบียบหรือข้อบังคับที่กลุ่มออมทรัพย์กำหนด

หมวด ๖

เงินทุนและการเก็บรักษา

ข้อ ๑๖ เงินทุนการดำเนินการของกลุ่มออมทรัพย์ ได้มาจาก

- (๑) ค่าสมัครเข้าเป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์ และค่าปรับกรณีผิดสัญญาการส่งใช้คืนเงินกู้
- (๒) เงินสัจจะสะสมของสมาชิก
- (๓) เงินที่กู้หรือยืมมาจากแหล่งเงินทุนต่างๆ เช่น ธนาคาร กองทุนชุมชน เป็นต้น
- (๔) เงินช่วยเหลือจากสถาบันหรือองค์กรอื่นทั้งภายในและภายนอกประเทศ
- (๕) เงินรายได้อื่นๆ เช่น เงินบริจาคต่างๆ

ข้อ ๑๗ การเก็บรักษาเงินกลุ่มออมทรัพย์ให้นำฝากธนาคารกรุงไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) หรือธนาคารอื่น

ข้อ ๑๘ การเปิดบัญชีเงินฝากตามข้อ ๑๗ ให้ประธาน รองประธาน และเหรัญญิกของกลุ่มฯ เป็นผู้ลงลายมือชื่อ และเมื่อจะถอนเงินฝากต้องลงลายมือชื่อร่วมกันอย่างน้อยสองคน โดยให้ประธานลงลายมือชื่อร่วมทุกครั้ง

หมวด ๗

เครือข่าย

ข้อ ๑๙ เครือข่าย เป็นองค์กรความร่วมมือและเชื่อมโยงกันของคณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์ในระดับต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายเดียวกัน ด้วยการช่วยเหลือซึ่งกันและกันอย่างเอื้ออาทร

ข้อ ๒๐ เครือข่าย มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

- (๑) เพื่อประสานงานและประสานความร่วมมือระหว่างเครือข่ายและสมาชิก
- (๒) เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนความรู้และข้อมูล ปัญหาอุปสรรค ซึ่งกันและกันในการดำเนินงาน
- (๓) เพื่อส่งเสริมองค์กรเครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์ในแต่ละระดับ (ตำบล อำเภอ จังหวัด และประเทศ) ผนึกกำลังประสานเชื่อมโยงการเรียนรู้ การจัดการกิจกรรมของกลุ่มออมทรัพย์แต่ละระดับให้เข้มแข็ง

ข้อ ๒๑ ให้กลุ่มออมทรัพย์ มีเครือข่ายสี่ระดับ ดังนี้

- (๑) เครือข่ายระดับตำบล
- (๒) เครือข่ายระดับอำเภอ
- (๓) เครือข่ายระดับจังหวัด
- (๔) เครือข่ายระดับประเทศ

โดยให้นายอำเภอเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายระดับตำบลและระดับอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด แต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายระดับจังหวัด และอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนแต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายระดับประเทศ

ข้อ ๒๒ ให้ผู้แทนกลุ่มออมทรัพย์ที่อยู่ในหมู่บ้าน/ชุมชน อย่างน้อยกลุ่มละหนึ่งคน เป็นกรรมการ เครือข่ายระดับตำบล

ให้ผู้แทนเครือข่ายระดับตำบลอย่างน้อยเครือข่ายละหนึ่งคน เป็นกรรมการเครือข่ายระดับอำเภอ
ให้ผู้แทนเครือข่ายระดับอำเภออย่างน้อยเครือข่ายละหนึ่งคน เป็นกรรมการเครือข่ายระดับจังหวัด
ให้ผู้แทนเครือข่ายระดับจังหวัด เครือข่ายละหนึ่งคน เป็นกรรมการเครือข่ายระดับประเทศ

ข้อ ๒๓ คณะกรรมการเครือข่าย มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสี่ปี โดยมีหน้าที่ดังนี้

- (๑) ส่งเสริม สนับสนุน ประสานงาน การดำเนินงานเครือข่าย ในการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารจัดการกลุ่ม ด้านบุคลากร ด้านแหล่งทุน ด้านอื่นๆ ตามที่เครือข่ายเห็นสมควร อันก่อให้เกิดประโยชน์แก่ การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์ในหมู่บ้าน/ชุมชน
- (๒) กำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานเครือข่าย จัดทำแผนการดำเนินงาน จัดทำระเบียบ ข้อบังคับของเครือข่าย ข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายของเครือข่าย และจัดประชุมอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง
- (๓) กำกับ ควบคุม ดูแล ตรวจสอบ การดำเนินงานกิจกรรมของเครือข่ายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และมติที่ประชุม ดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับภาระผูกพันของเครือข่าย
- (๔) จัดทำทะเบียน ระบบบัญชี เอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดูแล บำรุงรักษาทรัพย์สิน ของเครือข่าย
- (๕) ประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- (๖) ติดตามตรวจสอบ ให้คำแนะนำการแก้ไขข้อร้องเรียน ข้อขัดแย้ง ของกลุ่มออมทรัพย์
- (๗) ประสานและเชื่อมโยงความร่วมมือการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์ของแต่ละระดับ
- (๘) อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๒๔ ให้เครือข่ายส่งเสริมให้กลุ่มออมทรัพย์ที่เข้มแข็งและมีความพร้อมเป็นแกนนำในการจัดตั้ง สถาบัน เพื่อสนับสนุนให้กองทุนชุมชนมีการบริหารจัดการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางที่กรมกำหนด

ข้อ ๒๕ ให้กรมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการดำเนินงานของ กลุ่มออมทรัพย์ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และวิธีการที่กำหนดและทำหน้าที่เป็นนายทะเบียน

ข้อ ๒๖ ให้สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เป็นหน่วยงานสนับสนุนและ กำกับดูแลการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์

ข้อ ๒๗ ให้สำนักตรวจราชการ และศูนย์ศึกษาและพัฒนาชุมชน เป็นหน่วยงานสนับสนุนทางวิชาการ แก่อำเภอ/จังหวัด ในการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์

ข้อ ๒๘ ในกรณีที่มีความจำเป็นไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้หรือมีอุปสรรคในการดำเนินงานตามระเบียบนี้ให้อธิบดี พิจารณาสั่งการได้ตามที่เห็นสมควรเพื่อให้การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์ เป็นไปด้วยความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และทันต่อเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

ข้อ ๒๙ หากการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์ เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือของบ้านเมือง ให้อธิบดี มีอำนาจในการเพิกถอนกลุ่มออมทรัพย์นั้นออกจากทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์

ข้อ ๓๐ การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์ ต้องเป็นไปตามวิธีการที่สำคัญ ดังนี้

(๑) จำนวนเงินสัจจะสะสมให้เป็นไปตามความสมัครใจที่จะออมตามศักยภาพของสมาชิก โดยมุ่งเน้นความสม่ำเสมอในการส่ง และสามารถปรับเปลี่ยนเพิ่มหรือลดได้เมื่อสิ้นปีปิดบัญชีบุคคลกลุ่มออมทรัพย์

(๒) การส่งเงินสัจจะสะสม สมาชิกหรือผู้แทนครัวเรือนที่เป็นสมาชิก ต้องนำส่งด้วยตนเอง ณ ที่ทำการกลุ่มออมทรัพย์ ตามวัน เวลา และสถานที่ ที่กลุ่มออมทรัพย์กำหนด และให้คณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์ รวบรวมเงินสัจจะฝากเข้าบัญชีธนาคารของกลุ่มออมทรัพย์ ภายในสามวันทำการ

(๓) ห้ามมิให้ส่งเงินสัจจะสะสมล่วงหน้าก่อนระยะเวลาที่สมาชิกได้ให้สัจจะไว้กับกลุ่ม ยกเว้นกรณีจำเป็น ทั้งนี้ให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการ

(๔) การรับเงินสัจจะสะสมหรือรับชำระคืนเงินกู้ยืมจากสมาชิกของกลุ่มออมทรัพย์ ให้คณะกรรมการ รวบรวมเงินดังกล่าวนำฝากเข้าบัญชีธนาคารของกลุ่มออมทรัพย์ภายในสามวันทำการ เมื่อมีสมาชิกยื่นขอเงิน ให้เบิกถอนเงินจากธนาคารตามระเบียบเบิกจ่ายของกลุ่มออมทรัพย์ จะนำเงินดังกล่าวข้างต้นจ่ายให้สมาชิกโดยไม่ผ่านระบบบัญชีธนาคารไม่ได้

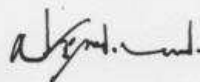
(๕) การดำเนินธุรกรรมทางการเงินของกลุ่มออมทรัพย์ทุกประเภทให้ดำเนินการผ่านระบบบัญชีธนาคารทุกครั้ง

(๖) ห้ามมิให้กลุ่มออมทรัพย์คืดดอกเบี้ยเงินกู้จากสมาชิกเกินอัตราที่กฎหมายกำหนด

(๗) ห้ามมิให้กลุ่มออมทรัพย์ดำเนินกิจกรรมในลักษณะเข้าข่ายต้องห้ามตามพระราชบัญญัติ

ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายประภาส บุญยินดี)

อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน



คำสั่งกรมการพัฒนาชุมชน
ที่ ๔๐๗/๒๕๕๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ....

ด้วยกรมการพัฒนาชุมชน จะดำเนินการจัดทำระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อใช้ระเบียบเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และพัฒนาศักยภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้มีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์การทำงานของกรมการพัฒนาชุมชน จึงแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ.... ประกอบด้วย

- | | | |
|-------------------------------|--|------------------|
| ๑. นายพิสันต์ ประทานชวโน | รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน | ที่ปรึกษา |
| ๒. นางอัจฉราวรรณ มณีชัยย์ | นักวิชาการพัฒนาชุมชนเชี่ยวชาญ | ที่ปรึกษา |
| ๓. นายเส่ง สิงห์โตทอง | ผอ.สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน | หัวหน้า |
| ๔. นายสุริชาติ สายทอง | ผอ.กลุ่มงานประสานแผนและข้อมูล สทอ. | |
| ๕. นายพงศ์ศักดิ์ สอาดบุญเรือง | ผอ.กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาทุนชุมชน สทอ. | |
| ๖. นางวรรณมา ลิมพานิชย์ | ผอ.กลุ่มงานพัฒนาองค์กรชุมชนและเครือข่าย สศช. | |
| ๗. นางพิรดา จริยะกุลญาติ | ผอ.กลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน สทอ. | |
| ๘. นางธนัสพร ตลอดพงษ์ | หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ สทอ. | |
| ๙. นายไมตรี พุทธเกษม | ปฏิบัติหน้าที่ ผอ.กลุ่มงานพัฒนาทุนชุมชนตามแนวพระราชดำริ สทอ. | |
| ๑๐. นายพนพล ดาวอรุณ | นิติกรชำนาญการ สำนักเลขานุการกรม | |
| ๑๑. นายธีระพล คู่คิด | ปฏิบัติหน้าที่นิติกรชำนาญการ สำนักเลขานุการกรม | |
| ๑๒. น.ส.สิริธร อางหาญ | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ สทอ. | |
| ๑๓. นายคมชาญ จันทรงสิกุล | นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ สทอ. | |
| ๑๔. นางภาณุมา อุบลบัณฑิต | ปฏิบัติหน้าที่ ผอ.กลุ่มงานส่งเสริมองค์การการเงินชุมชน สทอ. เลขานุการ | |
| ๑๕. น.ส.ปรียาดี บุญแฮด | นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ สทอ. | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๖. น.ส.สุธาสินี พุ่มกุ่ม | นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ สทอ. | ผู้ช่วยเลขานุการ |

โดยมีหน้าที่...

โดยมีหน้าที่ ดังนี้

๑. พิจารณาให้ข้อเสนอแนะรายละเอียดร่างระเบียบกรรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ...
๒. กำหนดแนวทางขั้นตอนการจัดทำร่างระเบียบกรรมการพัฒนาชุมชน ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ....
๓. รายงานผลการจัดทำร่างระเบียบฯ ต่ออธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

สั่ง ณ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายประภาส บุญอินดี)
อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน



ที่ มท ๐๔๐๓.๔/ ๖๖๕๕

กรมการพัฒนาชุมชน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคาร B ชั้น ๕

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ที่ มท ๐๔๐๓.๔/ว ๑๑๒๒ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

๒. หนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ที่ มท ๐๔๐๓.๔/ว ๑๘๕๖ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต จำนวน ๑ ชุด

กรมการพัฒนาชุมชน ได้มอบหมายให้สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน ติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พบว่าปัจจุบันมีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต บางส่วนไม่ปฏิบัติตามแนวทาง แนวคิด หลักการที่กรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริม สนับสนุน และเกิดปัญหา การฟ้องร้อง ร้องเรียนกรณีการทุจริตในกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ทั้งนี้ ปัญหาดังกล่าวมีสาเหตุมาจาก เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ขาดความรู้ ความเข้าใจในหลักการ แนวคิด แนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์- เพื่อการผลิต รวมทั้งขาดการติดตาม และให้การสนับสนุนอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง ซึ่งกรมการพัฒนาชุมชน ได้เคยมีการชักซ้อมแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เพื่อให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนถือปฏิบัติ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ แล้วนั้น

เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดกรณีความเสียหาย รวมทั้งให้การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์- เพื่อการผลิตเป็นไปตามแนวทาง หลักการที่กรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริม สนับสนุน และไม่เข้าข่ายอันเป็น ลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และตามบันทึกช่วยจำระหว่าง

/กรมการพัฒนาชุมชน...

กรมการพัฒนาชุมชนกับธนาคารแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๑ กรมการพัฒนาชุมชน จึงขอ
ชักชวนแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนถือปฏิบัติ รายละเอียดตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเชียร ชวลิต)

ผู้อำนวยการจังหวัดสุรินทร์ รักษาการแทน
อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน

กลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน

โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๐๕๘ โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๕๐๕

**แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย**

๑. สรุปการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

กรมการพัฒนาชุมชน ติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในรอบปีที่ผ่านมา พบว่าปัจจุบันมีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบางส่วนไม่ปฏิบัติตามแนวทาง แนวคิด หลักการ ที่กรมการพัฒนาชุมชน ส่งเสริม สนับสนุน คือ

- (๑) มีการคิดดอกเบี้ยเงินกู้เกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด (ร้อยละ ๑๕ ต่อปี)
- (๒) มีการรับฝากเงินจากบุคคลภายนอกที่มีได้เป็นสมาชิก หรือให้บุคคลภายนอกที่มีได้เป็นสมาชิกกู้เงินของกลุ่ม
 - (๑) เก็บเงินตั้งจะสะสมแล้วปล่อยให้ผู้สมาชิกกู้ยืมทันที หรือมีการเก็บเงินไว้กับเหรียญคณะกรรมการ โดยไม่นำฝากธนาคาร ทำให้เป็นปัญหาต่อการตรวจสอบ และมีความเสี่ยงสูงต่อปัญหาการทุจริตที่อาจจะเกิดขึ้นได้โดยง่าย
 - (๔) ไม่มีการจัดทำระบบบัญชี ปีคงບຸລຸ ປຣຈຳປີ ເພື່ອສະແດງສະຖານະການເງິນຂອງກຸ່ມ
 - (๕) ไม่มีการตรวจสอบเอกสารบัญชีของกลุ่ม
 - (๖) คณะกรรมการไม่ปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ หรือคณะกรรมการไม่เคยมีการเปลี่ยนแปลง เป็นต้น
- (๓) ไม่จัดให้มีการประชุมประจำเดือน หรือประชุมใหญ่ประจำปี

ฯลฯ

ทั้งนี้ ปัญหาดังกล่าวมีสาเหตุมาจากเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนขาดความรู้ ความเข้าใจในหลักการ แนวคิด แนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต รวมทั้งการติดตาม และให้การสนับสนุนอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง อีกทั้งในปัจจุบันได้เกิดปัญหาการฟ้องร้อง/ร้องเรียนกรณีการทุจริตในกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ทำให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนต้องไปเป็นพยานในชั้นศาลจำนวนมาก

๒. สรุปสาระสำคัญของบันทึกช่วยจำ

กรมการพัฒนาชุมชน ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย ได้จัดทำบันทึกช่วยจำ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๓๑ มีข้อสรุป ดังนี้

- ๑) การดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ไม่เข้าข่ายต้องห้ามว่าเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ปัจจุบันยกเลิกแล้ว ทั้ง ๒ ฉบับ และใช้พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ แทน) และตามหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธพท.ผด.๑๑) ๒๔๔๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้ตีความว่า กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

/มิได้ดำเนินธุรกิจ...

มิได้ดำเนินธุรกิจในเชิงพาณิชย์ตามนิยามของธุรกิจธนาคารพาณิชย์และธุรกิจเงินทุน ที่ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีกระทรวงการคลัง

๒) กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่กรรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริม สนับสนุน จะต้องยึดหลักการและแนวทาง ดังนี้

๒.๑ หลักการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตก็คือ ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนรู้จักออมเงินตามกำลังความสามารถ โดยไม่ได้กำหนดว่าสมาชิกต้องส่งเงินสัจจะเป็นจำนวนเท่าใด เช่น อาจจะ ๒๐ บาท ๕๐ บาท หรือ ๑๐๐ บาท ต่อเดือนก็ได้ แต่ต้องส่งเงินให้ตรงกับวันที่กำหนดไว้ตามระเบียบข้อบังคับของกลุ่ม ซึ่งจะเน้นเรื่อง ความสม่ำเสมอ เพื่อมุ่งพัฒนาคนให้มีวินัยในการออมนั่นเอง

๒.๒ การรับฝากเงิน จะต้องรับฝากเงิน (สัจจะสะสม และเงินสัจจะสะสมพิเศษ) จากบุคคลที่สมัครเป็นสมาชิกกลุ่มเท่านั้น ห้ามมิให้รับฝากเงินจากบุคคลภายนอกที่มีได้เป็นสมาชิกกลุ่ม

๒.๓ การให้กู้ยืมเงิน จะต้องให้บุคคลที่เป็นสมาชิกของกลุ่มเท่านั้น ที่สามารถกู้ยืมเงินจากกลุ่มได้ ห้ามมิให้บุคคลภายนอกที่มีได้เป็นสมาชิกกลุ่มกู้ยืมเงินของกลุ่มโดยเด็ดขาด หากกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตกลุ่มใด ให้บุคคลภายนอกที่มีได้เป็นสมาชิกกลุ่มกู้ยืมเงินของกลุ่ม จะเข้าข่ายเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย ตามข้อ ๑) ทันที

๒.๔ การคิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่กรรมการพัฒนาชุมชนให้การสนับสนุน จะต้องคิดดอกเบี้ยเงินกู้ไม่เกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนดไว้ ก็คือต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ต่อปี หากกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตกลุ่มใดคิดอัตราดอกเบี้ยเกินร้อยละ ๑๕ ต่อปี ถือว่าไม่ใช่แนวทางที่กรรมการพัฒนาชุมชนให้การสนับสนุนแต่อย่างใด

๒.๕ นอกจากการให้กู้ยืมเงิน กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตยังสามารถดำเนินกิจกรรมในเชิงธุรกิจและกิจกรรมที่เป็นสวัสดิการให้แก่สมาชิก ดังนี้

กิจกรรมเชิงธุรกิจ ได้แก่ ศูนย์สารพัดการตลาด ตู้ฉาง ปั้นน้ำมัน ถานตากผลผลิต โรงงานผลิตน้ำดื่ม โรงงานขนมจีน โรงงานอบขางแผ่นรมควัน โรงสีชุมชน เป็นต้น

กิจกรรมด้านสวัสดิการ ได้แก่ ธนาคารข้าว ศูนย์การศึกษา ค่ารักษาพยาบาล กองทุนสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส ฌาปนกิจสงเคราะห์ การประกันชีวิตแก่สมาชิก ทุนสาธารณประโยชน์ เป็นต้น

เพื่อให้การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นไปตามแนวทาง หลักการที่กรรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริม สนับสนุน รวมทั้งป้องกันมิให้เกิดกรณีความเสียหายขึ้น และไม่เข้าข่ายอันเป็นลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และตามบันทึกช่วยจำระหว่าง

/กรรมการพัฒนาชุมชน...

กรมการพัฒนาชุมชนกับธนาคารแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๑ กรมการพัฒนาชุมชน จึงชักชวนแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. ระดับจังหวัด

๑.๑ ให้พัฒนาการจังหวัด กำกับ ติดตาม และกำกับให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนให้การส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้เป็นไปตามแนวคิด หลักการ ที่กรมการพัฒนาชุมชน ส่งเสริม สนับสนุน และข้อห้ามกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอันเป็นลักษณะเข้าข่ายการกระทำผิดต่อกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่

- ๑) ห้ามรับฝากเงินจากบุคคลภายนอกที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกลุ่ม
- ๒) ห้ามไม่ให้บุคคลภายนอกที่มีใช่สมาชิกกลุ่มกู้เงิน
- ๓) ห้ามคิดดอกเบี้ยเงินกู้เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด (ร้อยละ ๑๕ ต่อปี)

๑.๒ กำหนดมาตรการ แนวทาง ให้พัฒนาการอำเภอ และพัฒนากร เอาใจใส่ดูแลกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอย่างใกล้ชิด เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการฟ้องร้อง/การร้องเรียน กรณีปัญหาการทุจริตของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตได้

๑.๓ ให้พิจารณาจัดฝึกอบรม สัมมนา ประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อเพิ่มพูนทักษะแก่เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนด้านการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๑.๔ สนับสนุนให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตมีโอกาสได้แลกเปลี่ยน องค์ความรู้ ทั้งด้านการบริหารจัดการ การดำเนินกิจกรรมของกลุ่ม การพัฒนาคณะกรรมการ การพัฒนาสมาชิก เพื่อก่อให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกัน สามารถนำไปปรับใช้ในการพัฒนากลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่มีผลการจัดระดับการพัฒนา อยู่ในระดับ ๑ (ต้องปรับปรุง)

๑.๕ ประสานงานกับสถาบันการเงินภายในจังหวัด เพื่ออำนวยความสะดวกในการรับฝากเงิน เช่น ส่งเจ้าหน้าที่ธนาคารไปบริการรับฝากเงินถึงสถานที่ทำการกลุ่มในวันส่งเงินสัจจะสะสม

๑.๖ ให้นักวิชาการพัฒนาชุมชนจังหวัดที่รับผิดชอบ ออกไปติดตาม ให้ความช่วยเหลือ ให้คำแนะนำ และสร้างเสริมความรู้เกี่ยวกับการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตแก่พัฒนากร และพัฒนาการอำเภอ หรือเข้าร่วมประชุมกับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในโอกาสที่เหมาะสม เพื่อหาแนวทางในการส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตของจังหวัด

๑.๗ ให้จังหวัดกำหนดแผนการส่งเสริม สนับสนุน และประชาสัมพันธ์การดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในความรับผิดชอบของจังหวัด

๑.๘ กำกับการรายงานผลการดำเนินงานตามระบบศูนย์ข้อมูลกลางเพื่อการบริหารการจัดเก็บและใช้ประโยชน์ (CDD-DOS) กรมการพัฒนาชุมชนของอำเภอ เป็นประจำทุก ๖ เดือน

/๒.ระดับอำเภอ...

๒. ระดับอำเภอ

๒.๑ ให้พัฒนาการอำเภอ ติดตาม ให้ความช่วยเหลือ ให้คำแนะนำแก่พัฒนากร และกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในพื้นที่อำเภอที่รับผิดชอบ และให้ถือปฏิบัติตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริม สนับสนุนอย่างเคร่งครัด

๒.๒ กำหนดมาตรการ แนวทาง ให้พัฒนากร เอาใจใส่ ดูแลกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอย่างใกล้ชิด เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการฟ้องร้อง/การร้องเรียน กรณีปัญหาการทุจริตของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตได้

๒.๓ ประสานงานกับสถาบันการเงินภายในอำเภอ เพื่ออำนวยความสะดวกในการรับฝากเงิน เช่น ส่งเจ้าหน้าที่ของธนาคารไปบริการรับฝากเงินถึงสถานที่ทำการกลุ่มในวันส่งเงินสัจจะสะสม

๒.๔ สนับสนุนให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตมีโอกาสได้แลกเปลี่ยน องค์ความรู้ ทั้งด้านการบริหารจัดการ การดำเนินกิจกรรมของกลุ่ม การพัฒนาคณะกรรมการ การพัฒนาสมาชิก เพื่อก่อให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกัน สามารถนำไปปรับใช้ในการพัฒนากลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ผลการจัดระดับการพัฒนา อยู่ในระดับ ๑ (ต้องปรับปรุง)

๒.๕ ให้พัฒนากรออกไปให้คำแนะนำ และสนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ดังนี้

๑) สร้างเสริมความรู้ ความเข้าใจการดำเนินงานแก่คณะกรรมการ และสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เพื่อมิให้ขัดต่อแนวทาง และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒) เข้าร่วมประชุมในวันส่งเงินสัจจะสะสมเป็นประจำทุกเดือน

๓) รายงานยอดเงินสัจจะสะสมของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตทุกกลุ่มให้พัฒนาการอำเภอทราบเป็นประจำทุกเดือน

๔) ร่วมกับคณะกรรมการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ตรวจสอบเอกสารบัญชีกลุ่ม อย่างน้อย ๖ เดือนต่อครั้ง กรณีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตกลุ่มใดไม่ให้พัฒนากรเข้าร่วมตรวจสอบเอกสาร บัญชีของกลุ่ม ให้ถือว่ากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตดังกล่าวไม่ต้องการรับการส่งเสริม และสนับสนุนจากกรมการพัฒนาชุมชน ให้คัดรายชื่อกลุ่มดังกล่าวออกจากระบบการรายงาน และแจ้งให้จังหวัด และกรมการพัฒนาชุมชนทราบทันที

๒.๖ ให้อำเภอ รายงานความเคลื่อนไหวการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ตามระบบศูนย์ข้อมูลกลางเพื่อการบริหารการจัดเก็บและใช้ประโยชน์ (CDD-DOS) กรมการพัฒนาชุมชน เป็นประจำทุก ๖ เดือน

๓. ระบบการรายงาน

๓.๑ การรายงานความก้าวหน้าเกี่ยวกับการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต จะมีเฉพาะการรายงานตามระบบศูนย์ข้อมูลกลางเพื่อการบริหารการจัดเก็บและใช้ประโยชน์ (CDD-DOS) กรมการพัฒนาชุมชน ปีละ ๒ งวด ดังนี้

งวดที่ ๑ ระหว่างเดือนตุลาคม – เดือนมีนาคม

งวดที่ ๒ ระหว่างเดือนเมษายน – เดือนกันยายน

(ตามหนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ที่ มท ๐๔๐๕.๔/ว ๑๖๑๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และหนังสือกรมการพัฒนาชุมชนที่ มท ๐๔๐๗.๒/ว ๖๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๓)

๓.๒ ให้ยกเลิกการรายงานเกี่ยวกับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอื่นๆทั้งหมด ยกเว้นการรายงานที่เกี่ยวข้องกับคำรับรองการปฏิบัติราชการกรมการพัฒนาชุมชน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้แก่ ตัวชี้วัดที่ ๑.๑.๑ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนาตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงระดับหมู่บ้าน และตัวชี้วัดที่ ๓.๑.๑ : ร้อยละของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่มีการยกระดับจากระดับ ๒ เป็นระดับ ๓

กรมการพัฒนาชุมชน

สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน

สำเนา



ที่ ท ๐๔๐๑.๔/ (ก) ๐๕๕

กรมการพัฒนาชุมชน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕

ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคาร B ชั้น ๕

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยกรมการพัฒนาชุมชน ได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนในหมู่บ้าน ตำบล รวมตัวกันจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเครื่องมือในการพัฒนาคนให้มีคุณธรรม ๕ ประการ คือ ความซื่อสัตย์ ความเสียสละ ความรับผิดชอบ ความเห็นอกเห็นใจ และความไว้วางใจกัน ตลอดจนเป็นแหล่งเงินทุนในการกู้ยืมเงิน ไปประกอบอาชีพ และใช้จ่ายตามความจำเป็นของครอบครัว และเรียนรู้กิจกรรมเชิงธุรกิจซึ่งสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่ครอบครัว โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๑๑ จนถึงปัจจุบัน มีการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต จำนวน ๓๕,๘๗๕ กลุ่ม และมีเงินสะสมสะสม จำนวน ๒๐,๕๕๔ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวบางกลุ่มมีเงินสะสมสะสมเพิ่มมากขึ้นหากคณะกรรมการบริหารและสมาชิกกลุ่มฯ ไม่ปฏิบัติตามแนวทางที่กรมฯ กำหนดไว้ อาจทำให้ประสบกับสถานะความเสี่ยงทางการเงิน และเกิดกรณีปัญหาร้องเรียนตามมา

เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาขึ้นในอนาคต และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนที่เป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตว่าการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นไปตามแนวทางที่กรมการพัฒนาชุมชนกำหนดไว้ จึงขอให้จังหวัดมอบหมายให้สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดดำเนินการดังนี้

๑. ชักซ้อมความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนให้มีความรู้ ความเข้าใจในหลักการและแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ตลอดจนระบบบัญชีให้ชัดเจน

๒. กำชับให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง ตลอดจนให้ความรู้แก่คณะกรรมการบริหารกลุ่มฯ โดยเฉพาะการจัดทำบัญชี และการนำเงินฝากธนาคาร ทุกๆ ไตรมาส

/๓. จัดประชุม...

๓. จัดประชุมหรือฝึกอบรมเพื่อทบทวนหลักการ และแนวทางการดำเนินงานตลอดจน
บทบาทหน้าที่ให้กับคณะกรรมการบริหารกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต อย่างน้อย ๓ เดือนครั้ง หรือทุกครั้ง
ที่มีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพรัตน์ สกลพันธุ์)
อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน
กลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน
โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๐๕๘



ที่ มท ๐๔๐๗.๔/ว ๑๘๙๖

กรมการพัฒนาชุมชน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคาร B ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง กรมสอบสวนคดีพิเศษขอความเห็นข้อกฎหมาย กรณีกลุ่มออมเงินที่จะสะสมทรัพย์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผดณ.(๗๑) ๒๔๓๘/๒๕๕๒ ลงวันที่

๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาบันทีกช่วยจำ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้ทำหนังสือถึงธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เพื่อขอทราบ
ความเห็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการของกลุ่มออมเงินที่จะสะสมทรัพย์ หมู่บ้านไก่อำ จังหวัด
อำนาจเจริญ ว่ากลุ่มดังกล่าวเข้าข่ายกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑
หรือไม่ โดยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ตอบข้อหารือไปแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เพื่อให้การดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ที่กรมการพัฒนาชุมชนให้การส่งเสริมและ
สนับสนุน ไม่มีการกระทำอันมีลักษณะเข้าข่ายต้องห้ามตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑
และเป็นไปตามบันทีกช่วยจำ ที่กรมการพัฒนาชุมชน ได้ทำไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ลงวันที่
๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ จึงขอให้จังหวัดมอบหมายให้สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด ศึกษา
รายละเอียดหนังสือของธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีถึงกรมสอบสวนคดีพิเศษ และบันทีกช่วยจำ เพื่อกำชับ
ให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาคำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิสันต์ ประทานชวน)

รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน

กลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน

โทร. ๐-๒๑๔๔-๖๐๕๘

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๕๐๕

๑ ธันวาคม 2552

เรียน อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ

ที่ ธปท.ผคณ.(71) ๒434 /2552 เรื่อง การขอความเห็นข้อกฎหมาย กรณีกลุ่ม
ออมเงินสั่งจะสะสมทรัพย์

ตามที่กรมสอบสวนคดีพิเศษได้มีหนังสือ ที่ ขธ (สคช) 0808.2.2/117 ลงวันที่ 9 เมษายน 2552 ถึงธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ขอทราบความเห็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการของกลุ่มออมเงินสั่งจะสะสมทรัพย์เข้าข่ายกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 หรือไม่อย่างไร เพื่อประกอบการดำเนินคดีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ธปท. ขอเรียนว่า

1. พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 3 สิงหาคม 2551 โดยยกเลิกพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 และพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. 2522 ดังนั้น การประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ และธุรกิจเงินทุนก่อนวันที่ 3 สิงหาคม 2551 ต้องบังคับใช้ตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 และพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. 2522 แล้วแต่กรณี

ธุรกิจธนาคารพาณิชย์และธุรกิจเงินทุนเป็นธุรกิจที่ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หากผู้ใดประกอบธุรกิจดังกล่าวโดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นความผิดตามมาตรา 40 ประกอบมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 หรือมาตรา 71 ประกอบมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. 2522 หรือมาตรา 121 แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ มาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 และมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. 2522 และมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 ได้บัญญัตินิยามของธุรกิจธนาคารพาณิชย์และธุรกิจเงินทุน โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้คือ

1. เป็นธุรกิจ
2. รับฝากเงินหรือรับเงินจากประชาชน
3. มีการใช้ประโยชน์จากเงินนั้น โดยวิธีหนึ่งวิธีใดตามที่กฎหมายกำหนด

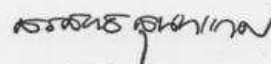
2. กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชนเป็นหน่วยงานหลักในการเสริมสร้างความเข้มแข็งและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของชุมชนด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก โดยใช้หลักการพัฒนาชุมชนเพื่อการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและการพึ่งพาตนเองได้ โดยกำหนดให้งานส่งเสริมกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นกลยุทธ์ในการทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งและมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่กรมการพัฒนาชุมชนให้การสนับสนุนและให้การช่วยเหลือให้มีการจัดตั้งขึ้นทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมการออมของสมาชิกเป็นค่าหุ้นและเงินฝาก ซึ่งเรียกว่า “เงินที่จะสะสมทรัพย์” แล้วนำไปให้สมาชิกกู้ยืม ลงทุนประกอบอาชีพหรือใช้จ่ายในครอบครัว โดยมีได้ดำเนินธุรกิจในเชิงพาณิชย์ จึงไม่ใช่ธุรกิจธนาคารพาณิชย์และธุรกิจเงินทุนที่ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามข้อ 1

3. สำหรับคดีเกี่ยวกับกลุ่มออมเงินที่จะสะสมทรัพย์ หมู่บ้านไถ่คำ จังหวัดอำนาจเจริญ ซึ่งกรมสอบสวนคดีพิเศษได้หาหรือไม่นั้น จะเข้าข่ายเป็นธุรกิจธนาคารพาณิชย์และธุรกิจเงินทุนที่ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามข้อ 1 หรือไม่ นั้น ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานแล้วแต่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรสิทธิ์ ทุนทรเทศ)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ สายกำกับสถาบันการเงิน

ผู้ว่าการ แทน

ฝ่ายตรวจสอบสถาบันเฉพาะกิจและ Non-bank

โทรศัพท์ 0-2283-5923

โทรสาร 0-2283-6466

(สำเนา)

บันทึกช่วยจำ

การหารือเรื่อง การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2531 เวลา 09:30 น. ณ ห้องประชุม 516 ชั้น 5 ธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้เข้าร่วมหารือประกอบด้วย

กรรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

- | | | |
|------------------|-----------|--------------------------------------|
| 1. นายอุทัย | วุฒิชัย | รองอธิบดี |
| 2. นายสมมิตร | กอนิม | หัวหน้าฝ่ายพัฒนาอาชีพ กองปฏิบัติการ |
| 3. นายวีระศักดิ์ | อนันตมงคล | หัวหน้างานพัฒนาเงินทุน กองปฏิบัติการ |

ฝ่ายกฎหมาย ธนาคารแห่งประเทศไทย

- | | | |
|------------------|----------------|--------------------|
| 1. นายชง | ศรีนาม | ผู้อำนวยการ |
| 2. นายคำรณ | คำแก้ว | รองผู้อำนวยการ |
| 3. นายเสริมสิงห์ | สิงห์เสนี | ผู้ช่วยผู้อำนวยการ |
| 4. นายชาญชัย | บุญฤทธิ์ไชยศรี | หัวหน้านิติกร |
| 5. นางจิราภรณ์ | คัมภักฤกษ์ | หัวหน้านิติกร |
| 6. นายวิชัย | จิตตปาลกุล | นิติกร |

สืบเนื่องจากธนาคารแห่งประเทศไทยมีหนังสือที่ ธพท.ม. 1368/2531 ลงวันที่ 19 กันยายน 2531 แจ้งกรรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ว่าการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตส่วนหนึ่งอาจเข้าข่ายต้องห้ามตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. 2522 และตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 กรมการพัฒนชุมชน กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือที่ มท. 2503/7368 ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2531 แจ้งหลักการและแนวทางปฏิบัติของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตซึ่งกรมการพัฒนชุมชนสนับสนุนและส่งเสริมให้ชาวบ้านดำเนินการตามหมู่บ้านในชนบท ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบ ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงมีหนังสือที่ ธพท.ม. 1769/2531 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2531 เชิญกรรมการพัฒนาชุมชนเพื่อหารือร่วมกันในวันที่ 19 ธันวาคม 2531

ผลการหารือสรุปได้ดังนี้

1. รองอธิบดีกรมการพัฒนชุมชนแจ้งข้อเท็จจริงว่า ในปี พ.ศ. 2517 รัฐบาลมีแนวความคิดที่จะนำเทคโนโลยีไปสู่ประชาชนในหมู่บ้านต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนพัฒนาอาชีพของตนเอง แต่เนื่องจากไม่มีแหล่งเงินทุน จึงมีการส่งเสริมสนับสนุนให้จัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โดยมีรายละเอียดดังนี้

1.1 หลักการของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตคือส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนรู้จักออมเงินตามกำลังความสามารถ โดยเน้นเรื่องความสม่ำเสมอ สมาชิกที่ออมเงินไว้กับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอย่างสม่ำเสมอแม้จำนวนเงินที่ออมจะน้อย ก็จะได้สิทธิดีกว่าสมาชิกที่มีได้ออมอย่างสม่ำเสมอ ซึ่งมีเงินออมมากกว่า เช่น ให้สมาชิกที่ออมเงินไว้อย่างสม่ำเสมอมีสิทธิกู้เงินจากกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตได้ก่อนสมาชิกอื่น โดยไม่คำนึงว่าจะมีเงินอมน้อยกว่าสมาชิกอื่นเป็นต้น

1.2 การให้กู้เงินของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เมื่อแรกเริ่มกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตให้กู้แก่สมาชิก โดยให้กู้ไม่เกินจำนวนเงินที่สมาชิกออมไว้ หากสมาชิกคนใดจะกู้เกินกว่านั้น จะต้องมีการขออนุญาตจากประธานและกรรมการได้ไม่เกินจำนวนเงินออมที่ผู้กู้ได้สะสมไว้กับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต วิธีการเช่นนี้สมาชิกจะควบคุมดูแลตนเอง ซึ่งตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาไม่ปรากฏว่ามีกรณีการโกงเกิดขึ้น ส่วนรวมไม่เสียประโยชน์ ต่อมาเมื่อการคิดค่าให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด เป็นผู้รับฝากเงินของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และธนาคารจะเป็นผู้ให้กู้เงินแก่สมาชิก โดยจะมีเงินฝากของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ที่ฝากไว้เป็นหลักประกัน วิธีการที่สมาชิกของกู้เงินจากธนาคารสามารถกระทำได้ 2 วิธี คือ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โดยประธานกลุ่มขอกู้โดยตรงจากธนาคาร เพื่อนำเงินไปดำเนินการกิจกรรมของกลุ่ม อีกวิธีหนึ่งคือ สมาชิกของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นรายบุคคล ขอกู้จากธนาคาร โดยยื่นคำขอกู้เงินต่อกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เมื่อคณะกรรมการบริหารกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอนุมัติแล้วให้นำคำอนุมัติไปยื่นขอกู้จากธนาคารต่อไป ส่วนอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ธนาคารจะคิดในอัตราสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากร้อยละ 1.5 ดังนั้น ในเรื่องการกู้เงินของสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตนั้น สมาชิกสามารถทำได้โดยขอกู้จากกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตโดยตรง และขอกู้จากธนาคาร

1.3 นอกจากการให้กู้เงินแก่สมาชิกแล้ว กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตยังดำเนินการอื่นอีก ได้แก่ กิจกรรมผู้สูงอายุ กิจกรรมธนาคารข้าว และศูนย์สวัสดิการคลา

1.4 ระบบบัญชีในระยะแรกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตจะทำบัญชีในรูปแบบที่เข้าใจกันเอง แต่เมื่อจำนวนเงินออมเพิ่มมากขึ้น รูปแบบบัญชีที่ทำกันเองไม่สามารถใช้ได้ กรรมการพัฒนาชุมชนจึงเริ่มเข้าไปสอนระบบบัญชี โดยอบรมแนะนำระบบบัญชีที่เหมาะสมและให้ชาวบ้านเข้าใจง่าย

หลังจากกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตดำเนินงานมาได้ประมาณ 10 ปี ปรากฏว่า กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบางกลุ่มเห็นว่าการนำเงินออมไปฝากธนาคารและให้สมาชิกกู้เงินจากธนาคารนั้น ธนาคารจะเป็นผู้ได้รับประโยชน์ จึงมีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบางกลุ่มดำเนินการ นอกเหนือจากเรื่องกิจกรรมพัฒนาชุมชนส่งเสริมสนับสนุน โดยการรับฝากเงินที่เรียกว่าเงินสั่งจะสะสมพิเศษ และให้กู้แก่บุคคลภายนอกที่มีได้เป็นสมาชิกด้วย บางครั้งก็คิดดอกเบี้ยในอัตราสูง ซึ่งเรื่องนี้มิใช่กิจกรรมที่กรรมการพัฒนาชุมชนเห็นชอบ แต่เป็นเรื่องที่

กรรมการของกลุ่มออมทรัพย์ฯ ดำเนินการไปเอง เจ้าหน้าที่ของกรมการพัฒนาชุมชนได้พยายามชี้แจงหลักการวัตถุประสงค์ของกรมการพัฒนาชุมชนที่ต้องการให้ชาวบ้านช่วยตัวเองและร่วมมือช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตต่าง ๆ เข้าใจ ถ้ายังปรากฏว่ากลุ่มออมทรัพย์ฯใด กระทำการนอกขอบเขตที่กรมการพัฒนาชุมชนให้การสนับสนุนก็จะคัดกลุ่มออมทรัพย์ฯ ดังกล่าว ออกจากการส่งเสริมสนับสนุนของกรมการพัฒนาชุมชน และเจ้าหน้าที่ของกรมการพัฒนาชุมชนจะแจ้งความต่อพนักงานสอบสวนไว้เป็นหลักฐาน

เมื่อกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตพัฒนาเติบโตขึ้น กรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการให้กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบางแห่งจดทะเบียนเป็นสหกรณ์ ปรากฏว่าสหกรณ์ที่ตั้งขึ้นประสบปัญหาว่า สมาชิกของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบางส่วน ไม่สามารถเข้าเป็นสมาชิกของสหกรณ์ เนื่องจากขาดคุณสมบัติในเรื่องอายุไม่ถึงเกณฑ์ หรือมีอาชีพแตกต่างจากที่ระบุไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์ บุคคลที่ไม่สามารถเข้าเป็นสมาชิกสหกรณ์ดังกล่าวจึงรวมกันจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ฯ ของคนขึ้น ดำเนินการแข่งกับสหกรณ์ เป็นเหตุให้สหกรณ์ที่ตั้งขึ้นดำเนินงานไม่ประสบผลสำเร็จ

ในปัจจุบันนี้ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตได้ร่วมกันจัดทะเบียนตั้งเป็นสมาคมโดยมีสำนักงานแห่งใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร และมีสาขาของสมาคมอยู่ ณ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในหมู่บ้านต่าง ๆ แต่เนื่องจากมีปัญหาในเรื่องการเสียภาษี จึงปรากฏว่ามีสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต สมัครเข้ามาเป็นสมาชิกของสมาคมเพียงสามพันกว่ากลุ่มเท่านั้น

2. ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย ธนาคารแห่งประเทศไทย แจ้งว่ามีกฎหมายที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำกับดูแลอยู่ 2 ฉบับ ที่ควรตระหนักเพื่อมิให้การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเข้าข่ายเป็นความผิดกฎหมาย ฉบับแรกคือ พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 ซึ่งมีบทบัญญัติห้ามมิให้บุคคลที่ไม่ใช่ธนาคารพาณิชย์ประกอบการธนาคารพาณิชย์ คือ ห้ามผู้ที่มิได้รับอนุญาตเป็นธนาคารพาณิชย์ประกอบธุรกิจประเภทรับฝากเงินจากประชาชน และใช้ประโยชน์เงินนั้นไปในทางให้กู้ยืม ซื้อหรือซื้อลดหรือรับช่วงซื้อลดตั๋วเงิน ซื้อขายตั๋วแลกเงินหรือตราสารเปลี่ยนมือ ซื้อขายเงินปรีวรรคต่างประเทศ ฯลฯ อีกฉบับคือพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. 2522 ซึ่งมีบทบัญญัติห้ามมิให้ผู้ใดนอกจากรบริษัทเงินทุนประกอบธุรกิจเงินทุน คือ ห้ามผู้ที่มิได้รับอนุญาตเป็นบริษัทเงินทุนจัดหาเงินทุนจากประชาชน และใช้เงินนั้นในการให้กู้ยืมเป็นทางค้าปลีก กิจการของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามที่กล่าวมาข้างต้นดำเนินกิจการอยู่ภายในขอบเขตที่กรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริมให้การสนับสนุนก็สามารถกระทำได้ไม่ผิดกฎหมายที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำกับดูแล แต่มีปัญหาเฉพาะการดำเนินกิจการในส่วนที่นอกเหนือออกไปคือการรับฝากเงินที่จะสะสมพิเศษ และให้กู้ยืมแก่บุคคลภายนอกที่ไม่ใช่สมาชิก ซึ่งถือได้ว่าเป็นการประกอบธุรกิจเงินทุนและประกอบการธนาคารพาณิชย์ เข้าข่ายเป็นการกระทำผิดกฎหมาย

3. ที่ประชุมหารือร่วมกันแล้วมีความเห็นว่า หากกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตได้ดำเนินกิจการตามขอบเขตแห่งหลักการที่กรมการพัฒนาชุมชนส่งเสริมให้การสนับสนุนดังที่รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนกล่าวมาข้างต้น กิจการที่ดำเนินการก็ไม่ต้องห้ามตามพระราชบัญญัติ การธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 และพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. 2522 ส่วนกิจการที่เข้าข่ายต้องห้ามตามกฎหมายทั้ง 2 ฉบับ ดังกล่าว เป็นกิจการที่กรรมการบริหารของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบางกลุ่มดำเนินการขึ้นเองในภายหลังเพื่อแสวงหาประโยชน์ และเป็นเรื่องที่กรมการพัฒนาชุมชนไม่สนับสนุน ส่วนมาตรการแก้ไขปัญหาดังนี้คือให้เจ้าหน้าที่ของกรมการพัฒนาชุมชนชี้แจงให้กรรมการบริหารของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตยุติการกระทำที่เข้าข่ายต้องห้ามตามกฎหมาย หากกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตแห่งใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม ก็จะคัดกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตดังกล่าวออกจากการส่งเสริมสนับสนุนของกรมการพัฒนาชุมชน และแจ้งความให้พนักงานสอบสวนดำเนินการต่อไป

(ลงชื่อ) นายชัย บุญฤทธิ์ไชยศรี

(นายชัย บุญฤทธิ์ไชยศรี)

ผู้บังคับทัก

สำเนาถูกต้อง



(นายบุญ สอนเกิด)

นักวิชาการพัฒนาชุมชน 6

บรรณานุกรม

สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน. กรมการพัฒนาชุมชน. ระเบียบกรมการพัฒนาชุมชน
ว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ปี พ.ศ. ๒๕๕๕
(เอกสารอัดสำเนา).

ผู้จัดทำ

ชื่อหนังสือ “คู่มือปฏิบัติงานการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
สำหรับเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน”

คณะที่ปรึกษา

นายขวัญชัย	วงศ์นิติกร	อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
นายพิสันต์	ประทานชวโน	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
นายเส่ง	สิงห์โตทอง	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน
นายทวีศักดิ์	นิตติอารมณ์	หัวหน้านิติการ

คณะผู้จัดทำ

นางพีรดา	จริยะกุลญาดา	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน
นางกาญจนา	อุบลบัณฑิต	รท.ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมองค์การการเงินชุมชน
นางสายฝน	ธรรมวิจิต	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
นางสาวปรียวดี	บุญแฮด	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
นายชัยวุฒิ	ไชยชนะ	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ
นายอาทร	วีระเศรษฐกุล	นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ
นายคมชาญ	จันทรงสิกุล	นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ

ผู้รวบรวม/เรียบเรียง

นางพีรดา	จริยะกุลญาดา	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน
นางสายฝน	ธรรมวิจิต	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ

เดือน/ปีที่จัดพิมพ์ มกราคม ๒๕๕๖